



## Tjänsteskrivelse

### Datum

2026-02-18

### Vår referens

Malin Eggertz Forsmark

Avdelningschef

malin.eggertzforsmark@malmo.se

## Återkrav av redan utbetalda medel avseende föreningen Flamman Ungdomarnas Hus

**FRI-2026-206**

### Sammanfattning

Fritidsnämnden beslutade i november 2025 att avsluta stöd till föreningen Flamman Ungdomarnas Hus. Nämnden valde vidare att avvakta utvecklingen innan eventuellt beslut om återkrav av redan utbetalda medel. På uppdrag av nämnden har fritidsförvaltningen nu utrett frågan vidare. Förvaltningen anser att det framkommit sådana brister från föreningens sida att verksamhetsstöd har betalats ut felaktigt under en längre tid. Vid en helhetsbedömning anser förvaltningen att aktuellt belopp som utbetalats felaktigt under år 2024 samt första kvartalet 2025, ska återkrävas.

### Förslag till beslut

Fritidsnämnden återkräver föreningen Flamman Ungdomarnas Hus, org. nr. 846501-3285 på felaktigt utbetalt verksamhetsstöd om 5 151 650 kronor, avseende perioden 2024 samt första kvartalet 2025.

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 260225
- Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor
- Riktlinjer för föreningsstöd
- Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 250528
- Rapport Azets 251009
- Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 251120

### Beslutsplanering

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2026-02-04

Fritidsnämndens Arbetsutskott 2026-02-11

Fritidsnämnden 2026-02-25



## Beslutet skickas till

Föreningen Flamman Ungdomarnas Hus

## Ärendet

### Bakgrund

Fritidsnämnden ("nämnden") har under flera år på olika vis stöttat föreningen Flamman Ungdomarnas Hus, org. nr. 846501-3285 ("föreningen") med bl.a. ekonomiska medel och tillhandahållande av en lokal, som en del av nämndens uppdrag att stödja civilsamhället. Från och med den 1 januari 2024 har stödet bl.a. preciserats genom två överenskommelser om verksamhetsstöd ("överenskommelserna") som innebär att verksamhetsstöd (bidrag) lämnats till två mötesplatser som föreningen drivit. Verksamhetsstöd har lämnats även dessförinnan men reglerades då på ett delvis annat sätt.

Utifrån överenskommelserna så betalades i inledningen av 2025 bidrag ut till föreningen för första kvartalet föregående år. Därefter inleddes granskningar avseende föreningen av fritidsförvaltningen ("förvaltningen") varpå fortsatta bidragsutbetalningar stoppades. Genom beslut den 20 november 2025 (ärende FRI-2025-1184) beslutade nämnden bl.a. att avregistrera föreningen som bidragsberättigad och registrerad förening samt häva överenskommelserna till förtida upphörande. Innehållna medel skulle inte betalas ut. Föreningens nyttjanderättsavtal till en lokal i Kroksbäck, Hyllievångsvägen 6 ("lokalen") hävdes vidare till förtida upphörande och föreningen skulle lämna lokalen senast den 31 december 2025. Beslutet överklagades men har numera vunnit laga kraft.

Föreningen har inte lämnat lokalen och de har vidare uppgett att de inte heller avser göra detta frivilligt framöver. Därutöver har föreningen ansökt om stämning i tingsrätten mot nämnden för de bidragsmedel som inte betalats ut för 2025. Nämnden har bestridit betalningsansvar och i sin tur ansökt om genstämning hos tingsrätten vad gäller att föreningen ska avflytta från lokalen. Stämning har utfärdats. Domstolsprocessen pågår alltjämt.

I tjänsteskrivelsen till beslutet den 20 november 2025 resonerades kring möjligheten att eventuellt återkräva felaktigt utbetalda medel. Förvaltningens förslag var då att avvakta utvecklingen för att framöver avgöra om återkrav skulle aktualiseras eller inte. I januari 2026 prövade nämnden på nytt ärende rörande föreningen i samband med fråga om svaromål samt ansökan om stämning. Nämnden beslutade den 28 januari 2026 (ärende FRI-2026-23) bl.a. att uppdra åt förvaltningen att utreda vidare frågan om att återkräva redan utbetalda medel till föreningen, avseende i första hand år 2024 samt första kvartalet 2025, samt återkomma till nämnden. Detta ärende utgör förvaltningens återkoppling i saken.



## **Förutsättningarna för återkrav**

### Situationen sedan nämndens beslut i november 2025

Förvaltningen har verkställt nämndens olika beslut från den 20 november 2025. Föreningen har däremot valt att inte respektera de aktuella besluten utan i stället eskalera situationen. Dels genom att ansöka om stämning mot nämnden hos tingsrätten, vad gäller de bidragsmedel som inte utbetalats 2025. Dels genom att inte lämna lokalen i Kroksbäck vid årsskiftet utan olovligen kvarstanna. Föreningen har visat en ovilja att lämna lokalen frivilligt även vid ett senare datum såtillvida att inte en uppgörelse görs kring utbetalning av ytterligare bidragsmedel. Förvaltningen ser inte att det - mot bakgrund av de brister i föreningens verksamhet som ledde fram till beslutet den 20 november 2025 - överhuvudtaget finns på bordet att göra en uppgörelse med föreningen som innebär utbetalning av några ytterligare medel. På uppdrag av nämnden har förvaltningen i sin tur ansökt om stämning hos tingsrätten vad gäller att föreningen ska lämna lokalen, förenat med ett yrkande om skadestånd för varje månad som föreningen olovligen kvarstannar i lokalen.

Den information som förvaltningen tagit del av är att någon form av verksamhet fortsatt bedrivs i lokalen, av föreningen. Det är dock oklart i vilken utsträckning så sker och vilken typ av verksamhet det rör sig om. I och med tidigare avslutade samarbeten så är förvaltningens insyn i föreningens verksamhet numera begränsad.

### Återkrav inom nämndens verksamhet i andra ärenden

Nämnden har enligt tillämpliga regelverk rätt att återkräva felaktigt utbetalda medel utifrån vissa förutsättningar. Återkrav är i sig ingenting ovanligt inom nämndens verksamhet. Återkrav aktualiseras i ett antal ärenden årligen. Det vanliga är att återkrav aktualiseras för situationer där förvaltningen – efter granskning – klarlagt att en förening rapporterat in ett för stort antal aktivitetstillfällen och således ersatts med för mycket pengar. Det förekommer även att återkrav aktualiseras efter att förvaltningen klarlagt att en aktivitet som en förening beviljats bidrag för, inte har genomförts. Föreningar rättar sig normalt efter beslut om återkrav och återbetalar aktuella medel.

Den nu aktuella situationen med föreningen är däremot ovanlig. Dels eftersom det rör sig om så stora ekonomiska belopp, dels eftersom det handlar om att en förening inte uppfyllt grundläggande kriterier för bidragsgivning, snarare än brister i enskilda aktiviteter. Det innebär däremot inte att förutsättningar trots allt kan finnas att också i den nu aktuella situationen aktualisera ett återkrav, vilket beskrivs vidare nedan.

### Förutsättningar finns för återkrav i nu aktuellt ärende

För den aktuella situationen relevanta kommunala regelverk är främst *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor* ("Stöd till idéburen sektor") samt *Riktlinjer för föreningsstöd* ("Föreningsstöd"). Den version av *Föreningsstöd* som angetts som



nummerhänvisningarna nedan avser omfattar åren 2024 och 2025 (regelverket revideras som utgångspunkt av nämnden vartannat år och en ny version gäller numera, från 2026). *Stöd till idéburen sektor* har tillämpats sedan 2019. Av *Föreningsstöd* framgår bland annat att:

”Kommunfullmäktiges *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor* tillsammans med fritidsnämndens regelverk *föreningsstöd* är grundförutsättningar för registrering och bidragsgivning.” (s. 1).

”Föreningen ska: I den ekonomiska redovisningen ge en tydlig bild av föreningens ekonomi enligt god redovisningssed som beskrivs på Skatteverkets hemsida.” (s. 2 och 4).

”Förening som har fått bidrag/stöd beviljat är skyldig att arkivera de handlingar som ligger till grund för beslutet [...] • Verifikationer. Föreningen måste arkivera handlingarna i minst fem år.” (s. 19).

På s. 11 och 19 förklaras vidare att villkoren enligt ovan ska uppfyllas för att såväl registreras som att kvarstå som registrerad respektive bidragsberättigad förening. Annars riskerar en förening att spärras eller avregistreras. Av *Stöd till idéburen sektor* framgår bland annat att:

”Grundförutsättningen för stöd och bidragsgivningen är tillit.” (s. 1).

”En verksamhet som får bidrag ska: i sin verksamhet följa gällande lagstiftning, [...] ha en ekonomisk redovisning som ger en tydlig bild av verksamhetens ekonomiska situation och vara gjord enligt god redovisningssed.” (s. 2).

”Malmö stad kan hålla inne, stoppa eller kräva tillbaka beviljat bidrag om: verksamheten inte följer dess regler och riktlinjer eller staden har en pågående utredning om huruvida verksamheten lever upp till riktlinjerna.” (s. 3).

Ett flertal brister har framkommit vid de granskningar som genomförts mot föreningen. Bristerna har beskrivits redan i tidigare ärenden som nämnden prövat avseende föreningen, vilket framgår i beslutsunderlaget som *Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 250528* och *Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 251120*.



Utöver det redogörs för ytterligare av föreningens brister i den rapport som lämnats av den externa utredaren Azets, som vidtagit utredning avseende de båda "Flamman-föreningarna", det vill säga föreningen samt Flamman Socialt Förebyggande Centrum ("Flamman SFC"). Rapporten finns som en del av beslutsunderlaget som *Rapport Azets 251009* ("rapporten").

Först lämnades två utkast till rapporter, avseende föreningen respektive Flamman SFC. Malmö kommuns stadskontor valde efter att ha tagit del av uppgifterna att polisanmäla föreningen och Flamman SFC. I syfte att inte försvåra eller förhindra de rättsvårdande myndigheternas möjligheter att utreda de misstänkta brotten överlämnades utkasterna till rapporter till polisen utan att innehållet hade presenterats för företrädare för föreningarna. Det bedömdes vidare att underlaget vid den tidpunkten därmed omfattades av förundersökningssekretess. Vid en avvägning mellan intresset för företrädarna för föreningarna att ta del av samtliga uppgifter i rapporterna och myndigheternas intresse av att utreda brott inom skattefinansierad verksamhet bedömde Malmö kommuns stadskontor att skälen för att utreda misstankarna om brott vägde tyngre. Föreningsföreträdarna fick därför inte tillfälle att höras om saken vid det tillfället. Sedermera lämnades en slutversion av rapporterna från Azets till Malmö kommuns stadskontor, utan en sammanfattande slutsats då en sista sakgranskning ej skett från föreningen. Det är slutversionen, daterad den 9 oktober 2025 som är en del av beslutsunderlaget. Även med beaktande av det beskrivna är det nämndens uppfattning att rapporten utgör ett tydligt underlag som förstärker den bild avseende brister som framkommit redan genom tidigare granskningar. Åklagare bedömer nu att det inte vore skadligt för utredningsinsatserna att rapporten offentliggörs.

Granskningarna som nämndens förvaltning vidtog våren 2025 visade redan då på frågetecken vad gäller transaktioner mellan föreningen och Flamman SFC. Det uppstod även frågor vad gäller utbildningsinsatser för betydande belopp och tjänster som köpts av företag som såväl förtroendevalda som anställda i föreningen haft en relation till. Löner, anställningsgrad, antal anställda med namn kunde vidare inte verifieras. En del verifikationer (likt exempelvis anställningsavtal) bedömdes som otydliga medan andra saknades helt. De frågetecken och brister som nämndens egna utredningar påvisat klargjordes ytterligare genom rapporten som lämnades i oktober 2025. De aktuella granskningarna har granskat föreningens ekonomiska förhållanden fram till och med utgången av år 2024, vilket varit det senast avslutade året.

Rapporten beskriver att observationer indikerar att det kan föreligga brister i föreningens räkenskaper, med otillräcklig intern kontroll över den löpande redovisningen och bokslutsprocessen. Vidare framgår av flera delar i rapporten att muntliga uppgifter från föreningens företrädare om olika utgifter inte tillräckligt väl kan verifieras med nödvändig dokumentation. Det beskrivs därutöver att föreningens bokföring inte är tillräckligt



transparent. Det gäller bl.a. utgifter för hotellnätter, måltider, elektronik och möbler. Rapporten beskriver vidare ett betydande antal iakttagelser som gjorts där en förhöjd risk för oegentligheter föreligger. Det beskrivs exempelvis att det finns situationer som allvarligt kan påverka förtroendet för föreningen, bl.a. gentemot bidragsgivare. Det handlar om bl.a. risk för jäv, bristande dokumentation, oklara gränsdragningar mellan de båda föreningarna, godtycklighet kring lönesättningar och bristande transparens avseende löneutbetalningar, samt arbete som inte är förenligt med gällande arbetstidslagstiftning.

Sammantaget har det klarlagts flera brister i föreningens hantering avseende sina ekonomiska förhållanden. Utifrån vad som framgått bedömer förvaltningen att föreningens ekonomiska redovisning inte ger en sådan tydlig bild av föreningens ekonomi som krävs enligt de kommunala regelverken. Av granskningarna har vidare framkommit att det i ett antal olika delar saknas tillräckliga verifikationer för olika utgiftsposter. Detta trots kravet som finns i *Föreningsstöd* att arkivera sådana verifikationer. Mot bakgrund av detta kan förvaltningen inte klarlägga att utbetalda bidragsmedel faktiskt gått till det som avsetts. Utifrån de ovan beskrivna bristerna finns en betydande förklaringsbörd för föreningen kring varför de framkomna bristerna inte skulle utgöra en brist i relation till de kommunala regelverken. Trots löpande dialog med föreningen under 2025 i flera olika sammanhang har tillräckliga förklaringar inte kunnat lämnas. Den tillit som är en förutsättning för kommunalt skattefinansierat stöd är allvarligt skadad.

Mot bakgrund av de uppdagade bristerna kan det konstateras att föreningen under en längre tid inte har efterlevt de kommunala regelverken. Bidragsmedel i form av verksamhetsstöd har under en längre tid därmed betalats ut felaktigt fram till det att utbetalningarna stoppades inför andra kvartalet 2025. Med anledning av detta finns förutsättningar att återkräva felaktigt utbetalt ekonomiskt stöd.

#### Perioden för återkrav bör i nuläget avse år 2024 samt första kvartalet 2025

Om återkrav ska komma på tal aktualiseras frågan om för vilken period det ska ske. Föreningen har getts omfattande bidrag under ett antal år tillbaka. De vidtagna granskningarna har avsett flera år tillbaka, fram till och med utgången av 2024. Förvaltningen finner det lämpligt att – i nuläget – föreslå att återkrav aktualiseras för år 2024 samt för första kvartalet 2025. Det är en period som ligger förhållandevis nära i tid och under hela denna tid har bidragsutbetalningarna gjorts med stöd av samma två överenskommelser med föreningen, varpå de preciserade villkoren varit desamma.

Den totala ersättning som betalats ut i enlighet med överenskommelserna för den aktuella perioden är 5 151 650 kronor. Bara avseende denna period är återkravet som aktualiseras således betydande för en civilsamhällesaktör vars inkomster i huvudsak bygger på offentliga medel. Det är sannolikt att föreningen i praktiken kommer ha svårt



att betala tillbaka redan detta föreslagna belopp, vilket är ytterligare ett skäl för att i nuläget inte aktualisera återkrav för längre tid tillbaka än föreslaget.

### **Barnkonsekvensanalys**

För beslut som kan tänkas påverka barn och unga ska en barnkonsekvensanalys genomföras. Förvaltningen hänvisar i denna del framförallt till barnkonsekvensanalysen som genomfördes inför nämndens beslut den 20 november 2025, vilket redogörs för genom tjänsteskrivelsen som utgör en del av beslutsunderlaget *Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 251120*. Det konstaterades redan genom ärendet i november att de föreslagna åtgärderna kan komma att påverka barn och unga, inte minst om tidigare uppskattade fritidsaktiviteter försvinner. Under en övergångsperiod kan det leda till negativa aspekter, däribland med anledning av att relationsbyggande ofta tar tid och upparbetade relationer riskerar att avbrytas om föreningens verksamhet begränsas eller upphör. Trots detta valde nämnden utifrån de övriga aspekterna i ärendet att avsluta samverkan med föreningen.

Förvaltningen bedömer att avvägningarna vad gäller det nu aktuella beslutsförslaget är likartade som i ovan beskrivet ärende. Det föreslagna beslutet innebär en betydande ekonomisk sanktion mot föreningen. Det är mycket som talar för att föreningen inte skulle klara av att betala tillbaka beloppet. Skulle betalningskravet realiseras är det inte osannolikt att föreningen skulle hamna på obestånd och verksamheten skulle få läggas ned helt. Det kan i sammanhanget noteras att Flamman SFC i närtid försatts i frivillig konkurs efter ekonomiska problem.

Som redogjorts för ovan i detta ärende pågår någon form av verksamhet från föreningen fortsatt i lokalen. Det är dock oklart i vilken omfattning. Förvaltningen har ingen annan uppfattning än att verksamheten som bedrivs idag är mer begränsad än tidigare. En total nedläggning skulle dock kunna drabba barn och unga negativt. Såsom beskrevs i barnkonsekvensanalysen i ärendet inför nämndens beslut den 20 november 2025 så har förvaltningen dock vidtagit ett antal kompensatoriska åtgärder för att så långt som möjligt begränsa eventuella negativa konsekvenser som en minskad eller upphörd verksamhet från föreningen skulle kunna innebära. Dessa åtgärder har fortsatt sedan november. Holma fritidsgård har ökat sin bemanning och öppetiderna har utökats, även för äldre ungdomar. Därutöver arbetar fritidsgårdens personal uppsökande i Kroksbäck.

Vidare har förvaltningen genom sin enhet för lokal utveckling har initierat en samverkan mellan de av kommunens förvaltningar som på olika sätt är aktiva i Kroksbäck med omnejd. Gemensamt har förvaltningarna sett över vilka aktiviteter och verksamheter för barn och unga som redan finns i området samt identifierat vad som skulle kunna förstärkas framöver för att kompensera om föreningens verksamhet försvinner. Förvaltningen har vidare haft kontakt med det lokala föreningslivet och i samverkan möjliggjordes en rad nya aktiviteter under jullovet, vilket planeras att



fortsätta under våren 2026. Även verksamheter drivna av nämnden själv i området, såsom Hyllie sportcenter och Hyllie fritidsgård ställde om och möjliggjorde ökade öppettider och många aktiviteter under jullovet. Tillsammans med andra aktörer har information spridits i området kring olika aktiviteter som funnits och finns. Kommunikationsinsatserna bedöms ha fått stor spridning.

Sammantaget bedömer förvaltningen att den stora påverkan på föreningens verksamhet - och därmed på barn och unga – skedde redan genom nämndens beslut den 20 november 2025. Utifrån redan tidigare fattade beslut är det oklart vilken påverkan det nu föreslagna beslutet kommer ha men det kan tänkas få ytterligare effekt avseende föreningens förutsättningar att bedriva verksamhet. Det kan i sin tur indirekt påverka barn och unga. Samtidigt finns omfattande kompensatoriska insatser från andra håll för att fånga upp dem vars tidigare fritidsaktiviteter riskerar att försvinna. Skälen för att besluta om återkrav bedöms vidare som så stora att förvaltningen vid en helhetsbedömning föreslår aktuellt beslutsförslag. Skulle återkrav kunna realiseras framöver är det dessutom medel som kan användas till nämndens övriga verksamheter, till stöd för inte minst barn och unga.

### **Vid en helhetsbedömning så bör återkrav aktualiseras**

Vid en helhetsbedömning är det förvaltningens uppfattning att det finns förutsättningar att besluta om återkrav mot föreningen. Det bedöms vidare som en skälig åtgärd utifrån den aktuella situationen. Det finns en risk att föreningen inte kommer ha ekonomiska förutsättningar att betala tillbaka det belopp som nu föreslås återkrävas. Samtidigt är frågan om återkrav principiell, för att skapa likvärdighet utifrån aktuella regelverk. Återkrav aktualiseras mot ett antal föreningar årligen.

Därutöver förefaller föreningen ha vissa ekonomiska resurser eftersom de fortsatt bedriver någon form av verksamhet och dessutom upplever sig ha de ekonomiska förutsättningarna för att driva en process i domstol. Därutöver går det inte att veta hur situationen kommer utveckla sig framåt. Mot bakgrund av detta är det förvaltningens bedömning att nämnden ska besluta om att återkräva föreningen på felaktigt utbetalt verksamhetsstöd, vad gäller de 5 151 650 kronor som betalats ut felaktigt under perioden 2024 samt första kvartalet 2025.

Förvaltningen har möjlighet att utifrån normala regler och rutiner samtala med föreningen om att upprätta avbetalningsplan vad gäller att betala av den aktuella skulden till nämnden. Det innefattar även att genomföra fakturering med eventuella krav på ränta för det fall att betalning inte sker som planerat framöver.

### **Ansvariga**

Johan Hermansson, direktör